

ROMÂNIA



CONSILIUL LEGISLATIV  
LEX

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR  
SECRETAR GENERAL

Nr. 2/11576/05.12.2017

## CAMERA DEPUTAȚILOR

Doamnei Secretar General Silvia Claudia MIHALCEA

Stimată Doamnă Secretar General,

Urmare adresele Dumneavoastră nr.Plx446 din 14.11.2017 și nr.PLX447 din 14.11.2017, vă transmit, alăturat, avizele Consiliului Legislativ referitoare la:

-propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată cu completările și modificările ulterioare;

-propunerea legislativă pentru modificarea art.16 din Legea educației naționale nr.1/2011.

În vederea facilitării analizei juridice a proiectelor, vă înaintăm, totodată, fișele actelor normative incidente reglementărilor propuse, cu toate intervențiile legislative suferite, astfel cum rezultă din evidența legislativă a Consiliului Legislativ.

Cu deosebită considerație,



București

Nr.391/5.12.2017



## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată cu completările și modificările ulterioare**

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată cu completările și modificările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților, cu adresa nr.Plx446 din 14.11.2017,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul reglementării obligației postării unor informații de interes public pe pagina de internet a primăriilor unităților administrativ-teritoriale și a consiliilor județene, cum ar fi ordinea de zi a ședințelor, hotărârile consiliilor locale, rapoartele lunare etc., dar și în sensul înregistrării ședințelor consiliilor locale cu mijloace audio-video.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, potrivit art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar conform art.75 alin.(1) al Legii fundamentale, prima Camera sesizată este Camera Deputaților.

2. Menționăm că, recent, Consiliul Legislativ a avizat un proiect de Lege privind Codul administrativ, prin care se propune, printre altele, și abrogarea Legii administrației publice locale nr.215/2001. Precizăm că prezentele soluții legislative ar putea fi formulate ca amendamente în cadrul procedurii legislative de adoptare a respectivului proiect de lege.

3. Pentru conformitate cu titlul actului normativ de bază, așa cum a fost acesta adoptat, în **titlul** proiectului, sintagma „Legii nr.215/2001 a administrației publice locale” se va reda sub forma „**Legii administrației publice locale nr.215/2001**”.

Totodată, la **titlu**, potrivit uzanței normative, este necesară eliminarea din final a expresiei „republicată cu completările și modificările ulterioare”.

4. Semnalăm că proiectului îi lipsește **formula introductivă**, care va avea următorul cuprins:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

5. Pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, **partea introductivă a articolului unic** trebuie reformulată, astfel:

„Articol unic. – Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.123 din 20 februarie 2007, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:”.

Din aceleași considerente, **punctele subsecvente articolului unic** trebuie marcate cu **cifre arabe**, și nu cu cifre romane.

6. La **actualul pct.I al articolului unic**, întrucât intervenția legislativă este de modificare, și nu de completare, expresia „se completează”, din cuprinsul părții dispozitive, trebuie înlocuită cu expresia „**se modifică**”.

Referitor la textul propus pentru **art.39 alin.(6)**, semnalăm că, deși din Expunerea de motive rezultă că intenția inițiatorilor este de a reglementa obligativitatea publicării ordinii de zi a ședinței consiliului local pe pagina de internet a primăriei, prin utilizarea sintagmei „prin orice alt mijloc de publicitate, inclusiv prin publicarea ... pe adresa site-ului web”, din textul propus ar putea rezulta că aceasta este doar un mijloc alternativ de publicitate. Este necesară, de aceea, reformularea textului. Observația este valabilă și pentru **actualul pct.VII**.

Totodată, pentru rigoarea exprimării, propunem înlocuirea sintagmei „pe adresa site-ului web” cu expresia „pe pagina de internet”.

De asemenea, apreciem că textul ar trebui să aibă în vedere și situația în care convocarea consiliului local se face „de îndată”, potrivit art.39 alin.(4) din actul normativ de bază, precum și situațiile în care este posibilă suplimentarea ordinii de zi, potrivit art.43 alin.(1) teza a doua.

Reiterăm aceste observații, în mod corespunzător, și pentru **pct.VII**, la textul propus pentru **art.94 alin.(7)**.

7. La **actualul pct.II**, la textul propus pentru **art.42 alin.(1<sup>1</sup>)**, pentru claritatea normei, în acord cu intenția inițiatorilor, sintagma „sunt înregistrate” se va înlocui cu expresia „sunt înregistrate **audio-video**”. De asemenea, pentru rigoarea exprimării, sugerăm revederea sintagmei „cu aparatură tehnică din dotarea Primăriei”.

Fără a ne pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate, având în vedere că aceste site-uri pot avea o capacitate de stocare redusă, este de analizat dacă nu ar trebui prevăzută o **perioadă de timp** pentru care respectivele înregistrări să fie accesibile pe pagina de internet.

8. La **actualul pct.IV**, la textul propus pentru **art.45 alin.(6<sup>1</sup>)**, referitor la publicarea proiectelor de hotărâre cu cel puțin 30 de zile înainte de supunerea lor la vot, apreciem că soluția legislativă propusă nu poate fi aplicată în situația convocării consiliului local în ședință **extraordinară**, potrivit art.39 alin.(2) din actul normativ de bază, în situația convocării acestuia „**de îndată**”, potrivit art.39 alin.(4), precum și în situațiile în care este posibilă **suplimentarea ordinii de zi**, potrivit art.43 alin.(1) teza a doua, întrucât, prin ipoteză, aceste ședințe sunt convocate pentru adoptarea unor hotărâri care nu suferă amânare și, prin urmare, nu s-ar putea respecta termenul de cel puțin 30 de zile pentru publicarea acestora. Pentru claritatea și previzibilitatea normei, se impune revederea și reformularea acesteia.

9. La **actualul pct.VIII**, la textul propus pentru **art.117 lit.g<sup>1</sup>)**, este de analizat dacă noua atribuție de avizare a Raportului lunar privind stadiul execuției bugetare s-ar subscrie atribuțiilor specifice funcției de secretar al unității administrativ-teritoriale și nu ar trebui inclusă în competența ordonatorului principal de credite, având în

vedere că, potrivit **art.23 alin.(2) lit.c)** din **Legea nr.273/2006** privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare:

*„(2) Ordonatorii de credite răspund de:*

*c) angajarea, lichidarea și ordonanțarea cheltuielilor în limita creditelor bugetare aprobate și a veniturilor bugetare posibil de încasat”.*

**10.** La **actualul pct.IX**, la textul propus pentru art.118 alin.(1) lit.d<sup>1</sup>), pentru asigurarea unei legături tematice coerente a prevederilor art.118, apreciem că textul propus pentru lit.d<sup>1</sup>), prin conținutul său, ar putea fi introdus după actuala lit.f), urmând să fie marcat ca **„lit.g)”**.

**11.** Având în vedere că legea supusă prezentei intervenții legislative a suferit anterior și alte modificări sau completări, este recomandată inserarea, în finalul proiectului, a unei prevederi, care să dispună republicarea actului, marcată ca **„art.II”**, în următoarea redactare :

**„Art.II.** – Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.123 din 20 februarie 2007, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

Pe cale de consecință, **actualul articol unic** va deveni **„art.I”**.

  
PRESIDENTE  
dr. Dragos DILIESCU

București

Nr. 1047/5.12.2014

**Legea administrației publice locale**

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea serviciilor descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 123/20 feb. 2007  
Legea administrației publice locale
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008 *modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90; introduce art. 31\_1*  
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale  
aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
- 3 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 *modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1); introduce art. 102\_1; abrogă art. 108 alin. (2)*  
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008 *modifică art. 30 alin. (1), art. 58 alin. (1), art. 89, art. 90; introduce art. 89\_1 - 89\_3*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali  
aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009
- 5 completat prin L. nr. 131/2008 M. Of. nr. 485/30 iun. 2008 *introduce alin. (1\_1) la art. 116*  
Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 6 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 20/2008*  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
- 7 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 66/2008*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

1047.

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 105/2009 M. Of. nr. 668/6 oct. 2009 *modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1); introduce alin. (1\_1) la art. 67*
- Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
- aprobată cu modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010
- Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)
- 9 modificări prin L. nr. 375/2009 M. Of. nr. 833/3 dec. 2009 *modifică art. 53 alin. (2)*
- Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 10 modificări prin L. nr. 59/2010 M. Of. nr. 222/8 apr. 2010 *modifică art. 55 alin. (1) lit. a), alin. (2)*
- Lege pentru modificarea art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 11 modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 105/2009*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
- 12 modificări prin L. nr. 264/2011 M. Of. nr. 877/12 dec. 2011 *modifică art. 1 alin. (2)*
- Lege pentru modificarea art. 1 alin. (2) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 7 alin. (1) din Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități
- 13 modificări prin L. nr. 13/2012 M. Of. nr. 48/20 ian. 2012 *modifică art. 56 alin. (1) și (2), art. 71 alin. (1) și (2)*
- Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001
- 14 completat prin L. nr. 74/2012 M. Of. nr. 346/22 mai 2012 *introduce alin. (2\_1) la art. 21*
- Lege pentru completarea art. 21 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 15 completat prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012 *introduce, la 1 septembrie 2012, art. 77\_1*
- Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
- Notă: v. De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referințele din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".

- 16, completat prin L. nr. 133/2012 M. Of. nr. 506/24 iul. 2012 *introduce art. 117\_1, lit. f) la art. 118 alin. (1)*  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2010 privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996
- 17 modificări prin O. U. G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013*  
 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă  
 aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
- 18 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*  
 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
- 19 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- 20 modificări prin L. nr. 20/2014 M. Of. nr. 191/18 mar. 2014 *modifică art. 65, art. 104 alin. (7)*  
 Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001
- 21 completat prin O.U.G. nr. 18/2014 M. Of. nr. 305/24 apr. 2014 *introduce alin. (5) la art. 15*  
 Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri privind activitatea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", pentru schimbarea regimului juridic al unor imobile și pentru modificarea unor acte normative
- 22 modificări prin O.U.G. nr. 68/2014 M. Of. nr. 803/4 nov. 2014 *modifică art. 72*  
 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative  
 aprobată cu modificări prin L. nr. 265/2015 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015
- 23 modificări prin L. nr. 115/2015 M. Of. nr. 349/20 mai 2015 *modifică art. 3 alin. (2), art. 29 alin. (1), art. 57 alin. (4), art. 88, art. 89, art. 90, art. 101 alin. (1)-(3), art. 102 alin. (2), art. 108; abrogă art. 55 alin. (7), art. 69 alin. (6), art. 89\_1-89\_3, art. 102\_1*  
 Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 24 modificări prin L. nr. 119/2015 M. Of. nr. 361/26 mai 2015 *modifică art. 66 alin. (1) și (2), art. 105 alin. (1)*  
 Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001



- 25 completat prin O.U.G. nr. 14/2015 M. Of. nr. 374/28 mai 2015 *introduce alin. (8\_1) - (8\_4) la art. 55, alin. (9) - (12) la art. 99, alin. (2) la art. 117*  
Ordonanță de urgență pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7\_2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
- 1 aprobată prin L. nr. 355/2015 M. Of. nr. 973/29 dec. 2015
- 26 rectificare M. Of. nr. 384/2 iun. 2015 *rectifică art. 55 alin. (8\_1)*  
RECTIFICARE
- 27 modificări prin L. nr. 200/2015 M. Of. nr. 555/27 iul. 2015 *modifică art. 47*  
Lege pentru modificarea art. 47 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 28 completat prin O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015 *introduce art. 55\_1, art. 99\_1*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare
- aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016
- 29 modificări prin L. nr. 265/2015 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 68/2014*  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2014 privind modificarea și completarea unor acte normative
- 30 modificări prin L. nr. 355/2015 M. Of. nr. 973/29 dec. 2015 *aprobă O.U.G. nr. 14/2015*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2015 pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7\_2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
- 31 completat prin O.U.G. nr. 42/2016 M. Of. nr. 492/30 iun. 2016 *introduce alin. (4\_1) la art. 57, alin. (3\_1) la art. 101*  
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 49/2017 M. Of. nr. 239/6 apr. 2017
- 32 modificări prin L. nr. 32/2017 M. Of. nr. 214/29 mar. 2017 *modifică art. 46 alin. (1)*  
Lege pentru modificarea art. 46 alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru completarea art. 77 din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 33 modificări prin L. nr. 140/2017 M. Of. nr. 461/20 iun. 2017 *modifică art. 128*  
Lege pentru modificarea art. 128 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 55 din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 34 admisă acțiune Decizia nr. 7/2017 M. Of. nr. 476/23 iun. 2017 *art. 58 și art. 59 alin. (2)*  
Decizia nr. 7 din 3 aprilie 2017